

開会の日時及び場所	平成28年2月19日(金)午前9時00分 東温市庁舎 4階 405会議室	
議事に出席した構成員	市長	高須賀 功
	教育長	池川 仁志
	教育長職務代行者	菅原 正夫
	教育委員	遠富 英子
	教育委員	大政 美智子
	教育委員	本田 隆彦
議事に出席した職員	事務局長	中矢 淳
	学校教育課長	高須賀 広一
	保育幼稚園課長	永野 昌二
	学校給食センター長	大石 廣子
	学校教育課指導主事	築山 信雄
	学校教育課長補佐	青野 伸一
	保育幼稚園課長補佐	丹生谷 衛
	生涯学習課長補佐	渡部 昌弘
	中央公民館副館長	高原 さゆり
	図書館副館長	大窪 篤紀
	歴史民俗資料館副館長	渡部 光長
	傍聴人	4名

午前9時00分開会

中矢事務局長

おはようございます。定刻が参りましたので、只今から平成27年度第4回東温市総合教育会議を開催いたします。

東温市総合教育会議設置要綱第4条に基づき、総合教育会議は市長が議事の進行を行うこととなっておりますので、よろしく願いいたします。

高須賀市長

それでは、改めましてご挨拶させていただいたと思います。

皆さん、おはようございます。

第4回総合教育会議を招集いたしましたところ、教育委員の皆さんにお集まりいただきまして、会議が開催できますことに対しまして厚くお礼申し上げます。

さて今年度も残すところ1カ月余りとなりました。先日、平成27年の国勢調査の速報値が発表されましたが、これによりますと、愛媛県全体の人口は平成20年と比較しまして、4万5653人、割合にして3.19%、東温市においても同様に、601人、1.7%減少になりました。

愛媛県下20市町全部全滅といたしますか、県下全市町、減少の傾向でありました。現在、来年度予算の査定を終えまして3月定例市議会に上程するための準備を進めておりますが、こうした人口減少問題を初めとする諸問題に対して、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」に基づきまして、3世代同居支援や特色のある教育などを推進し、未来を担う子供たちをはじめ、子育て世代からお年寄りまで、市民が生き生きと夢を持って暮らせる地方創生に向けて、実効的な予算が編成できたところのように、私は思っております。

ところで、私は東温市の発展の基本は人であり、その人を育てる基本は教育にあると、このように思っております。

その点を踏まえて委員の皆さんのお力を得て、大綱案を策定することができました。本日はこれまでの教育結果を受けまして、事務局がパブリックコメントを実施しましたので、その結果等に基づきまして東温市の教育大綱を完成させたいと考えておりますので、よろしく願い申し上げまして開会のご挨拶といたします。

高須賀市長

次に協議第1号として大綱案の協議を行います。

前回の総合教育会議で委員の皆さんからご指摘のありました箇所について修正をしておりますので、事務局から修正箇所の説明をお願いします。

高須賀課長

(大綱修正案を資料に基づき説明。)

高須賀市長

事務局の説明が終わりました。

皆さん方のご意見、ご質問、まだ構いませんので、ございましたらお願いします。

菅原委員

この教育大綱に先立って、先に上位計画の総合計画のパブリックコメントを実施し、教育関係の意見はなかったですか。

高須賀課長

はい、なかったように聞いております。

本田委員

パブリックコメントの意見がなかったということなのですが、多分パブリックコメントがあるということ自体を知らない方もあるのかなというふ

うに思います。これが完成した後もできれば周知に努めていただいて、引き続き継続的に市民の皆さんのご意見をいただくような体制がとれたらいいと感じます。

高須賀課長

大綱完成後は、ホームページで公表をしますので、市民の方のご意見があればお知らせします。

遠富委員

前にご説明があったのかもしれないのですが、パブリックコメントというのは、具体的にはどんな方法で実施されているのですか？

高須賀市長

はい、事務局。

高須賀課長

東温市パブリックコメント制度実施要綱というのがありまして、それに基づいて、市のホームページあるいは窓口で実施しております。ホームページでは市民の方がいつでも閲覧できますし、窓口にお越しになればそこで閲覧をいただいて、所定の様式でご意見をいただくようになっております。

大政委員

ホームページを見ている方いらっしゃると思うのですが、例えば東温市だったら広報誌を見られる方が多いのですが、広報誌ではそういう情報とか入っているのでしょうか。

高須賀市長

事務局。

高須賀課長

今回は、広報紙には掲載しておりません。

ほとんどがホームページと窓口での閲覧という形になると思います。

遠富委員

一般の市民の方がよほど高い関心のある方じゃないと意見をいただきにくいと感じます。

高須賀市長

これは、東温市で制定したパブリックコメント制度実施要綱に添った形で実施しております。

高須賀課長

平成23年に東温市パブリックコメント制度実施要綱を制定しまして、それに基づいて行っております。

高須賀市長

県下全体、概ね同じ取扱いですか。

高須賀課長

そうです。

高須賀市長

その実施要綱に基づいて、パブリックコメントを実施しました。長期計画から始まって何もかも、福祉とかパブリックコメントをする際には、この実施要綱に基づいて実施しております。そのことについて何かありましたら。

菅原委員

パブリックコメントがその時々意見を求めるシステムだろうと思いますが、各学校でも通常の学校の運営、学校の出来事、給食のメニューなど、いろいろな形でホームページに公表しており、かなり公表が進んでおります。最近私は、いろいろな方と話す機会があり、PTAの役員さんでもなかなか最近の学校の中のこと、学校の体系的なことがよくわかってない。例えばTTとか、通級学級とは何かわからない、という方が結構いることがわかりました。

つまり、今かなり市のホームページも充実してきて、長期計画、教育大綱、基本方針、重点目標、点検評価なども公表しておりますが、公表しているからそれでいいというのではなく、わかりやすいような形で絶えず考えて努力し公表していただいたら、非常に皆さん方も興味を持っていただくのではなかろうかと思えます。

高須賀市長

特に皆さん方、ございませんか。

無ければ、大綱の協議を終わります。

今後の完成までのスケジュールについて、事務局から説明を願います。

高須賀課長

今後のスケジュールについてご説明いたします。

まず、文部科学省の通知によりますと、総合教育会議の結果や大綱につきましては、民意を代表する議会に対する説明を通じ、住民への説明責任や議会によるチェック機能が果たされることが重要であるというような通知がございました。

ただし、この大綱につきましては、議決案件ではございませんので、昨年既に大綱が完成しております愛媛県に問い合わせましたところ、愛媛県の場合は、県議会の常任委員会で、委員の方から質問がありその質問に対して大綱について答弁したとのことでありました。本市におきましては、まず議長に相談をした上で、議会全員協議会で大綱を配付して、文教市民福祉委員会で概要を説明したいと考えております。また、あわせて、市のホームページに掲載して公表をしたいと思っております。

高須賀市長

ただいまの説明につきまして、何かご質問・ご意見ございましたらお願いいたします。

議会の開会の前、あるいは特に必要な場合に議会による全員協議会が開催されます。原則、月1回開催しておりますが、3月議会の開会前の全員協議会は議会と協議して対応しますが、議員全員の皆さんにご意見を聞いて、委員会で説明し、ご理解いただく。これは議決事件ではございませんが協議により修正する場合があります。そして、議会終了後ホームページ等で、公表する予定です。何かそのことについて、ございませんか。

特に無いようでございますので、それでは次に協議第2号「平成28年東温市教育基本方針案」について協議をお願いします。

事務局から説明願います。

高須賀課長

この教育基本方針は、教育委員会の権限に属する事務として3月の定例教育委員会で審議していただく予定でございますけれども、この総合教育会議の趣旨に基づきまして、市長と教育委員会で協議調整をまずお願いしたらと思いついて、今回、議題としております。それでは、別紙の東温市教育基本方針案を順番に説明したいと思います。

保育幼稚園課からお願いします。

高須賀市長

担当者をお願いします。

永野課長

(保育幼稚園課の東温市教育基本方針案を説明)

高須賀課長

(学校教育課の東温市教育基本方針案を説明)

大石所長

(学校給食センターの東温市教育基本方針案を説明)

渡部課長補佐

(生涯学習課の東温市教育基本方針案を説明)

高須賀市長

以上で説明が終わりました。何かご質問、ご提言ございましたらお願いいたします。

遠富委員

6番の1番最後のところですが、坊っちゃん劇場アウトリーチ事業と書かれていますが、何となく想像はつくのですが、このアウトリーチ事業っていうのは具体的には、どのようなことをされるのでしょうか？

高須賀市長

事務局お願いします。

高須賀課長

先ほど申しましたけれども、市内の小中学校に、坊っちゃん劇場の役者さんが出向いて行きまして、中学校であれば人権劇を毎年やっております。その演劇部に対してその劇の指導とか、台本づくりとかそういった指導をプロの立場で行っていただく。今年度予算をつけておりませんでした。本格的にすべての小中学校に浸透させようということで予算計上しております。

遠富委員

これは、学校の希望に基づいて行われるのですね。

高須賀課長

学校の希望ということで、一部手をあげていないところもあったのですけれど、全小中学校を対象としております。

高須賀市長

ちょっと補足をさせていただいていいですか。

皆さん見ていただいたと思いますが、昨年、見奈良の特別支援学校で坊っちゃん劇場の俳優の方がアウトリーチ(演劇指導)をし、練習を重ね、それが大好評で1日1公演の予定のところを、好評により急遽2公演となりました。私も招待を受けて行ったのですが、劇場が満杯でした。特に開演前に父兄の方が、舞台に出て、合唱しました。観客の中には涙ぐんでいる方が少なからずおりました。

遠富委員

私もそれを見させていただいたのですが、今のご説明で「アウトリーチ」があれなのだということがよくわかりました。坊っちゃん劇場の俳優さんは物凄く、幅広くダイナミックな指導ですよ。

高須賀市長

子供たちの態度が以前と違ったとあって、校長先生が大変喜んでおりました。初めは、不登校の方がこれによって登校したり、いつも下を向いている子が前向いて勉強し始めたりというようなお話を校長先生から聞きました。ただし、これは今年度の当初予算ですので、現時点では議決されておられません。議会で議決されるよう努力します。

遠富委員

ぜひ予算が通りますように。

せっかく、坊っちゃん劇場の地元の学校ですので、それが生かされますように望みます。

遠富委員

7番の四つ目の丸のところですが、「通級指導教室の充実」のところでも南吉井小と重中に、申請中ということなのですが、これは実現しそうですね。私が学校で勤務しておりましたときから、この必要性については本当に強く感じておりました。

高須賀課長

毎年県教委へは申請し続けております。

東温市の場合は、かなり現状でも手厚い通級指導教室になっておりますので、どうなるというのは私の方ではわかりません。

菅原委員

通級指導教室が川内中学校にあって重信中学校に無いというのは、何かこれには基準があって、この東温市では川内中学校だけになっているのですか。なぜ、重信中学校ができないのか、私も不思議です。

池川教育長

私も重信中学校で勤務しておりましたので、通級教室の必要性は非常に感じております。そのときに数年前に中学校の通級教室をつくるということで重信中学校と川内中学校が県教委に申請したわけですがけれども、中学校の通級教室というのは非常に少ない。ですから、今のところ県内の市町において、東温市の規模であれば中学校二つしかありませんので、2つに設置していただけない状況ではありませんでした。

川内中学校へ設置したのは県教育委員会の決定ではあります。けれども、これから中学校の通級教室も増えてくるのではないかと考えております。

ですから、東温市としましても、現状を毎年、教育事務所の方にお伝えして、できるだけ早く重信中学校の方にも設置していただけないようお願いをしております。県教委の方から、基準という明確なものは示されておられません。ですので、その現状を十分把握していただいたら実現に向け、現実味を帯びてくるのではないかと考えております。

高須賀市長

この件は、教育長も県にお願いしてください。私は私なりにお願いしてみたい、そして状況を聞いてみます。

菅原委員

お願いします。

高須賀市長

よろしいでしょうか。

ほかにございませんか。何でも言ってください。

はい、教育長。

池川教育長

教育大綱に基づく平成28年度の東温市教育基本方針案をお示しいたしました。その時に来年度、市長さんも言われましたように、まだ議会が通っておりませんが、教育に関する予算については非常に配慮をいただいております。アウトリーチの活動の推進をして、また子供たちの登下校の安全の徹底をこれから図っていこうということで、中学校1年生の入学記念品としてヘルメットを、これは自転車通学生関係なく配布をしていただくというような方向で検討をいただいております。

子供たちにとって命をきちんと守る教育を推進する、またそういうような条件を整備していくということが1番大切だと思っておりますので、議会で認められたらですけれども、中学1年生のヘルメット配布を契機にして、より一層の安全教育に取り組んでいきたいと思っております。

そしてまた、いろいろ教育大綱とか基本方針の枠組みが示されておりましたけれども、これからはその枠組みの中で具体的な活動、取り組みをどう充実していくか。保護者の方々もなかなか学校の実態がわからないというようなご意見も出ておるといふことですので、やはり1番は子供の変容している姿を実際に見てもらふことが1番大切かなと思っております。また、教育の環境がこれだけ充実してきたのだというようなことも積極的に発信をしていきたいと思っております。

そういうような取り組みの中で、保護者への理解、地域の理解が進んでいくものと思っておりますので、教育委員会としても積極的にそういうような取り組みを進めていきたいと思っております。以上でございます。

高須賀市長

貴重なご意見ありがとうございました。

はい、どうぞ。

大政委員

基本方針とは外れ、お願いみたいな形になるかもしれないのですが、特別支援教育について、2、3日前にNHKでタイトルが違うかもしれませんが、「眠れない夜」という支援を要する子どものお母さんのお話があったのです。その時、一緒に娘と見ていたのですが、「なぜこういう環境になったのか」という素朴な質問をちょっとされて、ちょっと間が空くこともあったのですが、こういう子供さんとの交流を東温市でよく行なっているのなのですが、保護者同士の、できればお母さん同士の交流とかそういう感じで、もっとそういう活動があればいいなと思いました。

不登校のお母さんの保護者会というのは東温市でも開催されていたと思うのですが、特別支援のお母さんたちが何か救いを求めるところにちょっと他の保護者さんが手を差し延べてあげる状況ができればいいなと感想がありました。

たので意見させていただきました。

高須賀市長

事務局で何かありますか？

高須賀課長

障害のあるお子さんを抱える保護者の方の、そういう保護者会のようなグループができつつあると聞いております。

事務局としてはそういう情報しかまだ入っておりません。

高須賀市長

支援してあげたらいいと思います。私も心にとめておきます。

はい、他に、本田先生。

本田委員

この教育基本方針は、教育大綱を受けたものになってくるだろうと思うのですが、まだ大綱が確定ではないのですが、教育基本方針が大綱を受けてより具体的に挙げていかななくてはならないとすると、大綱の内容がすべて教育基本方針に網羅されているかどうかの確認はできているかどうか。大綱にある項目が教育基本方針にない部分がありますが、それで構わないのかどうか気になりました。

高須賀課長

あくまでも大綱というのは、5年のスパンで考えております。

大まかな教育行政の方向を市長と教育委員会で協議をしながら調整して定めるということで。

基本方針につきましては28年度の具体的な重点目標、重点施策というところで、大綱にあって基本方針ないという、そういう例もございます。

本田委員

重点施策を見ていきますと、項目によって、最初の大綱より細かくしてきた部分と、逆に大綱よりもこちらのほうが集約されてしまっている部分とが入り混じっているような気がするのですよね。その辺りの調整がとれた方が見やすいのではないかと。ただ、全部を同じにしなければいけないというものではない。

地産地消を挙げたのも5年間ずっと続いていくものであろうと思ったし、その食育と地産地消はまた相容れますけれども、別の部分もある内容ではなかろうかというふうに思います。

高須賀市長

そうしましたら、結論は。修正しますか。

菅原委員

これはここで、毎年変えていく訳ですから、また我々の意見は次に反映して

検討していただければ。

高須賀市長

先ほど大政委員さんから言われたような事も重点要望に入ってくるかもわからないですね。

そんなことでよろしいでしょうか。

そんなことで基本方針はご理解いただいて、次にその他、何かございませんか。

高須賀課長

その他といたしまして、平成28年度教育予算についてご説明します。

まだこれは最終的には議会で議決をいただく予定ではございますが、重点目標に基づく28年度予算に計上する主な事業を、各課の方から説明をしていきます。

永野課長

(保育幼稚園課の予算概要を説明)

高須賀課長

(学校教育課の予算概要を説明)

大石所長

(学校給食センターの予算概要を説明)

渡部課長補佐

(生涯学習課の予算概要を説明)

高須賀市長

ただいま説明しましたが、平成28年度当初予算の主なものです。これについて何かご質問等、聞きたいことがあったらお願いします。

現在までに、教育施設の耐震工事は終わりました。しかしながら、大規模改修で耐震以外の、例えばプールの改修とか、まだまだお金がたくさん要りますが、私は子どもたちのために努力したい、このように思っておりますので、皆様のご協力をよろしくお願いします。優先順位を決めてその計画に基づいて、着々とコツコツとやらしていただいております。

その他にもあるのですが、これは主な事業でございまして、こういうことを28年度一所懸命やりたい、子どもたちの教育のためと市民のために一所懸命やらしてもらいたいとこのように思っております。

特に無いようでございますので、予定の時間もまいりました。

このあたりで議事を終了したいと思います。皆さんの貴重なご意見をいただき、有意義な協議が出来ました。感謝申し上げます。どうぞ、今後ともよろしくお願いします。

事務局にお返しします。

中矢局長

はい、ありがとうございました。

本日の第4回総合教育会議をもちまして、今年度の総合教育会議は当初の予定どおりすべて終了いたしました。

なお、新年度は定期開催の場合、5月、10月、3月を予定しておりますので、よろしく願いいたします。

以上をもちまして、平成27年度第4回東温市総合教育会議を終了いたします。お疲れ様でした。

(午前10時10分閉会)