

第2次東温市総合計画 概要版

小さくてもキラリと光る
住んでみたい 住んでよかった 東温市

TO the future ON the town

～未来へ歩もう このまちで～



I 総論

① 総合計画の趣旨

総合計画は、長期的な展望に基づいて、まちづくりの将来目標を示すとともに、市政を総合的、計画的に運営するために、各行政分野における計画や事業の指針を明らかにするものであり、市政運営の最も基本となる計画です。

健康・医療の分野を柱に、環境、産業、福祉、教育、防災など、地域の実情や市民のニーズを把握しながら進めてきたこれまでのまちづくりの歴史を基盤に、本市の特性を生かして、より一層魅力あるまちづくりを進めていくため、「第2次東温市総合計画」を策定します。

② 総合計画の構成と期間

「基本構想」

将来像とまちづくりの方向性を示すもので、計画期間を平成28年度から37年度までの10年間とします。

「基本計画」

基本構想を実現するための施策内容を体系的に示すもので、社会経済情勢の変化に対応できるよう、計画期間を前期5年間、後期5年間とします。

「実施計画」

基本計画で定めた施策を推進するための具体的な事業を示すもので、計画期間を3年間とし、毎年ローリングにより見直します。

年 度	H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37
基本構想										
基本計画										
実施計画										

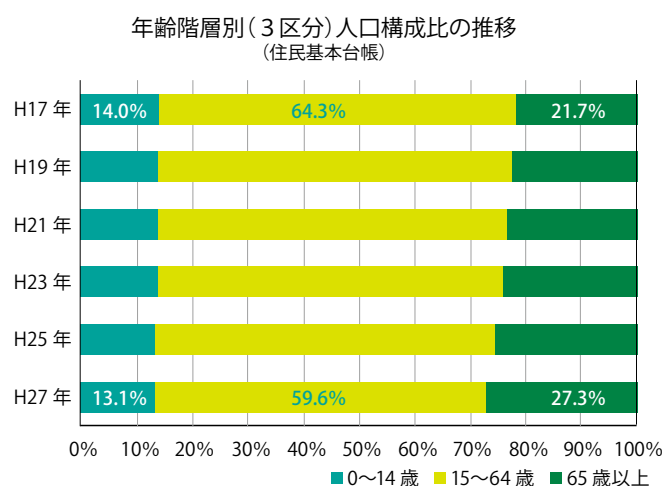
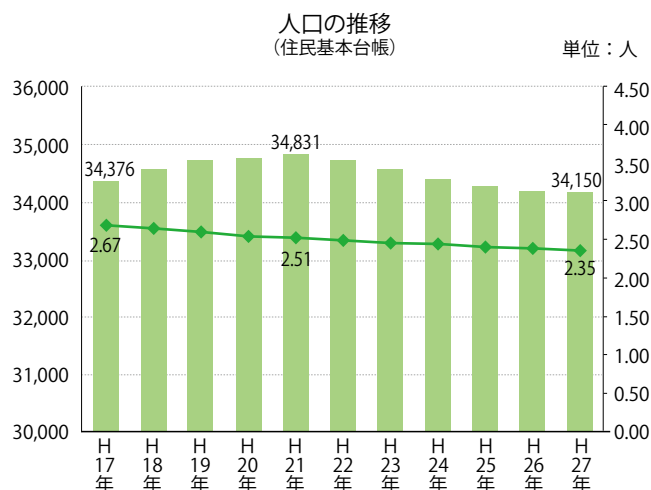
③ 総合計画の進捗確認

総合計画の着実な進行と成果を管理するため、進捗確認を行います。進捗確認を行う対象は基本計画及び実施計画とし、基本構想に掲げる将来像及び施策の大綱の目的が達成されるために適正な手段を講じているか、計画に掲げた目標に対してどこまで進んだかを確認します。

また、各種法律や制度の変更、社会・経済情勢の変化に応じて計画自体を見直すとともに、市役所内部において各課横断的に情報共有を図ることとします。

4 人口

本市の人口は、平成 21 年まで増加していましたが、それ以降は緩やかな減少傾向で推移しています。高齢化率は、平成 17 年の 21.7%から平成 27 年には 27.3%へ増加しており、高齢化が進んでいます。



5 市民アンケート結果

	これまでの施策の満足度	これからの施策の重要度	今後望むまちづくり
第 1 位	上水道等の整備	ごみ処理等環境衛生対策の充実	保健・医療・福祉の充実したまち
第 2 位	生涯健康づくりの推進	消防・防災体制の充実	安全・安心な住環境の整備を優先するまち
第 3 位	下水道等の整備	交通安全・防犯体制の充実	美しい自然環境や景観が誇れるまち
第 4 位	消防・防災体制の充実	上水道等の整備	農業や農村環境を大切に守り育てるまち
第 5 位	ごみ処理等環境衛生対策の充実	下水道等の整備	保育・教育環境が充実したまち

6 踏まえるべき時代の潮流



Ⅱ 基本構想

(平成 28 年度～ 37 年度)

① 10年後の将来像

これからの 10 年間、市民が力を合わせ、将来を担う子どもたちが東温市に誇りを持ち続けることができるまちづくりを進めるため、本市の平成 37 年度の将来像を以下のように設定し、活力あるまちづくりを推進します。

将 来 像

小さくてもキラリと光る
住んでみたい 住んでよかった 東温市

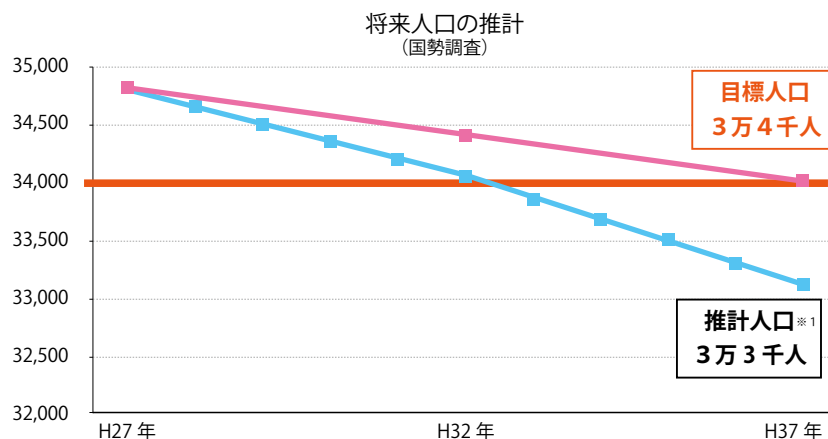
TO the future ON the town

～未来へ歩もう このまちで～

本格的な人口減少社会が到来する中、人口 3 万 5 千人弱の小さなまちである本市が、10 年後も十分な存在感を示して“住んでみたい”“住んでよかった”と言われるまちの実現を目指して、東温市に誇りを持ち、よりよい環境で住み続けられるまちづくりを今まで以上に推進していく意気込みを将来像に込めました。

② 10年後の人口規模

快適で安全・安心な生活環境や社会基盤の整備をはじめ、福祉や子育て、教育の充実、また、活力ある産業の振興などに取り組み、住みやすさを向上させることにより出生数や転入者の増加を図り、平成 37 年の目標人口を 34,000 人とします。



※1 国立社会保障・人口問題研究所が行ったコーホート要因法による推計結果

③ 施策の展開

将来像

政策目標

政策項目

小さくてもキラリと光る
住んでみたい
住んでよかった
東温市

みんなが
元気になる
健康福祉のまち

- 生涯健康づくりの推進
- 地域福祉体制づくりの推進
- 高齢者施策の充実
- 障がい者施策の充実
- 子育て支援の充実
- 社会保障の充実

安全で快適な
社会基盤のまち

- 安全・安心な都市基盤の整備
- 良好な住環境づくりの推進
- 環境施策の総合的推進
- 上下水道等の整備
- 消防体制と防災・減災対策の充実
- 防犯・消費生活・交通安全対策の充実

創造性と
活力に満ちた
元気産業のまち

- 農林業の振興
- 商工業の振興
- 観光・物産の振興
- 雇用・勤労者福祉の充実

心豊かに学びあう
文化創造のまち

- 学校教育の充実
- 青少年の健全育成
- 生涯学習社会の推進
- 文化・スポーツの推進

みんなでつくる
協働・自立のまち

- 人権尊重のまちづくりの推進
- 男女共同参画社会の形成
- 地域コミュニティの育成
- 市民と行政との協働のまちづくりの推進
- 自立した自治体経営の推進

Ⅲ 基本計画

(平成 28 年度～ 32 年度)

① 総合計画と総合戦略の関係

全国的な人口減少と、それに伴う地方の衰退に歯止めをかけるため、国においては、人口減少対策と地方創生を推進するための基本方針を決定し、平成 26 年 11 月に「まち・ひと・しごと創生法」が制定されました。

本市においても、国の「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を勘案しながら、平成 27 年 10 月に「東温市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定しました。

この「総合戦略」に掲げる各施策については、本基本計画の重点施策に位置づけ、より積極的に推進します。



まち・ひと・しごと創生総合戦略の推進

重点施策 ①

安定した雇用環境をつくる

本市の恵まれた立地・交通条件を活かし、企業が進出しやすい環境を整えます。

また、多様で付加価値の高い、新たな産業を育成することにより、社会経済情勢の変化に対応する、足腰の強い産業構造の構築と就業機会の拡大を目指します。

- 1 働く場所をつくる
- 2 市内企業を応援する
- 3 新たな価値をつくる

重点施策 ②

住みよさを全国に広くアピールし、新しい人の流れをつくる

地域資源を磨き上げ、PR することによって、市のイメージアップを図るとともに、移住・定住を促進する施策に官民一体となって取り組むことで、定住人口の増加を目指します。

- 1 移住・定住を応援する
- 2 地域資源で人を呼ぶ

重点施策 ③

出会い、子どもを産み、育てていく希望がかなうまちをつくる

既に実施している子育て支援策をより分かりやすく情報発信するとともに、共働きを前提とした子育て支援の拡充を図ることによって、安心して子どもを産み育てることができる地域社会の実現を目指します。

- 1 出会いを応援する
- 2 妊活^{*}・出産を応援する
- 3 子育てを応援する

重点施策 ④

安心して生涯暮らせる、夢の持てる地域社会をつくる

市民の力を市政に活かすとともに、他市町と連携して広域的な視点で社会、経済構造の転換を図ることにより、誰もが夢と生きがいを持って、生き生きと暮らせる生産性の高いまちの実現を目指します。

- 1 時代に合った地域をつくる
- 2 地域同士で支えあう

※「妊活」とは、妊娠、出産に向けて正しい知識の習得や活動を行うことで、男女が互いに心身の正しい知識を持ち、将来の人生設計に向けて、妊娠・出産のための準備を行う活動

みんなが元気になる健康福祉のまち

政策① 生涯健康づくりの推進

目標

市民一人ひとりが健康づくりに取り組み、生涯健やかに暮らすことのできるまちを目指します

◎取り組み施策

- 1-1-1 地域保健・地域医療体制の充実
- 1-1-2 母子保健の推進
- 1-1-3 成人保健の推進
- 1-1-4 精神保健の推進
- 1-1-5 難病・感染症対策の推進



具体的な事業

- 総合保健福祉センター建設事業
- 救急医療対策事業
- 母子各種健康診査事業
- 各種健康診査事業
- 各種予防接種事業

政策② 地域福祉体制づくりの推進

目標

誰もが住み慣れた地域で、ともに支えあいながら、生き生きと暮らせるまちを目指します

◎取り組み施策

- 1-2-1 地域福祉活動推進体制の整備
- 1-2-2 社会福祉協議会、関係団体等の活動支援

具体的な事業

- 民生児童委員協議会支援事業
- 社会福祉協議会支援事業

政策③ 高齢者施策の充実

目標

地域全体で支えあい、生きがいを持って元気に暮らせるまちを目指します

◎取り組み施策

- 1-3-1 介護予防と地域支援事業の推進
- 1-3-2 福祉サービスの提供と生きがいづくり
- 1-3-3 充実した介護サービスと適正な運用
- 1-3-4 地域で支えあう安心なまち



具体的な事業

- 介護予防・日常生活支援総合事業
- 長寿祝事業
- 介護給付適正化事業
- アクティブシニア応援事業

政策 ④ 障がい者施策の充実

目標

障がいのある人が地域で安心して自立した生活ができるまちを目指します

◎取り組み施策

- 1-4-1 地域における支援体制の整備
- 1-4-2 暮らしやすい地域生活への移行の促進
- 1-4-3 安全・安心なまちづくりの推進
- 1-4-4 障がいのある人の自立と社会参加の実現
- 1-4-5 障がいのある子どもたちの成長支援

具体的な事業

- 地域活動支援センター運営事業
- 基幹相談支援センター運営事業
- 重度心身障害者医療費助成事業
- 障害福祉サービス給付事業
- 障害児通所給付事業

政策 ⑤ 子育て支援の充実

目標

結婚や子育てに夢を持ち、地域全体で支援する、子育てをしたいと思えるまちを目指します

◎取り組み施策

- 1-5-1 地域における子育て支援の充実
- 1-5-2 乳幼児期の教育・保育の充実
- 1-5-3 ひとり親家庭の自立支援の推進
- 1-5-4 婚活への支援
- 1-5-5 三世帯同居への支援
- 1-5-6 妊娠・出産への支援



具体的な事業

- 児童館管理運営事業
- 幼稚園・保育所運営事業
- 母子父子自立支援事業
- 婚活支援事業
- 三世帯同居支え愛家族支援事業
- 特定不妊治療費助成事業

政策 ⑥ 社会保障の充実

目標

誰もが安心して、自分らしく生き生きと暮らせるまちを目指します

◎取り組み施策

- 1-6-1 生活困窮者への適切な対応
- 1-6-2 医療保険制度の適正な運用
- 1-6-3 国民年金制度の啓発

具体的な事業

- 生活困窮者自立支援事業
- 国民健康保険事業
- 後期高齢者医療事業
- 国民年金事業

安全で快適な社会基盤のまち

政策① 安全・安心な都市基盤の整備

目標

適正な土地利用を推進し、安全・安心な住みやすいまちを目指します

◎取り組み施策

- 2-1-1 適正な土地利用の推進
- 2-1-2 安心して暮らせる市街地の整備
- 2-1-3 市内道路網の整備促進
- 2-1-4 まちづくりと連携した公共交通網の形成
- 2-1-5 身近な公園・緑地の整備



具体的な事業

- 狭あい道路整備等促進事業
- 道路橋梁維持修繕事業
- スマートインターチェンジ整備事業
- 地域公共交通活性化事業
- 公園整備事業

政策② 良好な住環境づくりの推進

目標

良好な住環境づくりを推進し、住みたい・住み続けたいと選ばれるまちを目指します

◎取り組み施策

- 2-2-1 景観まちづくりの推進
- 2-2-2 良好な住環境の形成
- 2-2-3 住宅の整備
- 2-2-4 移住・定住の促進



具体的な事業

- 景観まちづくり推進事業
- 空き家再生等推進事業
- 移住コーディネイト事業
- とうおん移住定住促進事業

政策③ 環境施策の総合的推進

目標

豊かな自然環境を守り、未来へ受け継ぐ、環境にやさしいまちを目指します

◎取り組み施策

- 2-3-1 「環境先進地・東温」づくりの総合的推進
- 2-3-2 自然環境の保全
- 2-3-3 環境にやさしいライフスタイルの定着
- 2-3-4 ごみ減量・リサイクルシステムの構築
- 2-3-5 し尿収集・処理体制の充実
- 2-3-6 墓地・火葬場の適正管理



具体的な事業

- エコ・キッズ支援事業
- CO2 排出権活用事業
- 地球温暖化対策機器設置整備事業
- 美しいまちづくり推進事業
- クリーンセンター運営事業

政策④ 上下水道等の整備

目標

おいしい水の安定供給と公共用水域の水質保全に努め、衛生的で快適なまちを目指します

◎取り組み施策

- 2-4-1 水道施設の整備
- 2-4-2 水質管理体制の強化
- 2-4-3 水道事業の健全運営
- 2-4-4 公共下水道事業の推進
- 2-4-5 農業集落排水施設の適正管理
- 2-4-6 下水道事業の健全運営

具体的な事業

- 老朽管路布設替事業
- 水質管理事業
- 水道施設維持管理事業
- 公共下水道整備事業
- 集排施設更新事業
- 企業会計移行事業

政策⑤ 消防体制と防災・減災対策の充実

目標

防災・減災対策を充実・強化し、災害に強く安全で安心なまちを目指します

◎取り組み施策

- 2-5-1 総合的な防災・減災対策の充実
- 2-5-2 消防・救急体制の充実
- 2-5-3 防火・防災意識の高揚と自主防災組織等の育成
- 2-5-4 治山・治水対策、市街地浸水対策の推進



具体的な事業

- 災害対策事業
- 総合防災訓練
- 消防団員育成事業
- 消防自動車購入事業
- 自主防災組織育成事業

政策⑥ 防犯・消費生活・交通安全対策の充実

目標

事故や犯罪のない、誰もが安心して生活できるまちを目指します

◎取り組み施策

- 2-6-1 防犯意識の高揚と地域安全活動の促進
- 2-6-2 防犯灯の設置促進
- 2-6-3 消費者行政の推進
- 2-6-4 交通安全対策の総合的推進
- 2-6-5 交通安全施設等の整備



具体的な事業

- 防犯対策事業
- 防犯灯設置事業
- 消費生活相談事業
- 高齢者世帯交通安全指導事業
- 交通安全施設整備事業

政策目標
3

創造性と活力に満ちた元気産業のまち

政策① 農林業の振興

目標

地域の特性を生かした、多様な担い手を育成し、
農林業に活力のあるまちを目指します

◎取り組み施策

- 3-1-1 農業振興施策の総合的推進
- 3-1-2 農産物の計画的な生産と生産性の向上促進
- 3-1-3 担い手の育成・確保
- 3-1-4 農産物の消費拡大の促進
- 3-1-5 農業生産基盤の充実
- 3-1-6 森林の保全・育成と総合的利活用

具体的な事業

- 人・農地プラン推進事業
- 経営所得安定対策推進事業
- 青年就農給付金
- 薬用植物産地化支援事業
- かんがい排水事業
- 市単独林道整備事業

政策② 商工業の振興

目標

地域を挙げて市内企業を応援し、
にぎわいと活気のあるまちを目指します

◎取り組み施策

- 3-2-1 商業機能等の強化
- 3-2-2 産業振興体制の確立・中小零細企業の経営基盤の強化
- 3-2-3 産業支援・研究開発体制の整備
- 3-2-4 起業への支援
- 3-2-5 愛媛大学医学部と市内企業との連携

具体的な事業

- 中小企業振興資金融資事業
- 中小零細企業振興事業
- 中小零細企業販路拡大支援事業
- 起業支援事業
- とうおん健康医療創生事業

政策③ 観光・物産の振興

目標

地域の魅力ある資源を活用し、
誰もが訪れたいまちを目指します

◎取り組み施策

- 3-3-1 観光振興体制の確立
- 3-3-2 市内観光ルートの開発
- 3-3-3 イベント等の充実
- 3-3-4 広域観光体制の充実とPR活動等の強化
- 3-3-5 物産の振興

具体的な事業

- 観光物産協会育成支援事業
- エコツーリズム促進事業
- 中小零細企業振興イベント支援事業
- いのとんグッズ開発事業
- 地域資源活用全国展開支援事業

政策④ 雇用・勤労者福祉の充実

目標

企業誘致・留置による安定した雇用の創出と、
働きやすい環境の充実したまちを目指します

◎取り組み施策

- 3-4-1 企業誘致・留置の推進
- 3-4-2 雇用機会の確保と雇用の促進
- 3-4-3 勤労者福祉の充実

具体的な事業

- 工業団地整備事業
- 企業誘致推進事業
- 新事業展開支援事業

政策目標

4

心豊かに学びあう文化創造のまち

政策① 学校教育の充実

目標

子どもたちの生きる力を育み、人間性豊かな大人へ成長できる教育環境が充実したまちを目指します

◎取り組み施策

- 4-1-1 社会総がかりで取り組む教育の推進
- 4-1-2 安全・安心な教育環境の整備
- 4-1-3 確かな学力を育てる教育の推進
- 4-1-4 豊かな心、健やかな体を育てる教育の推進
- 4-1-5 特別支援教育の充実
- 4-1-6 教職員の資質・能力の向上
- 4-1-7 学校給食の充実と食育の推進



具体的な事業

- 学校施設大規模改修事業
- 学校 ICT 環境整備事業
- 特色ある学校づくり事業
- 演劇指導等アウトリーチ事業
- 生活支援員配置事業
- よりよい学校生活と友達づくり事業
- 学校給食事業

政策② 青少年の健全育成

目標

地域ぐるみで健全な社会環境づくりに取り組み、すべての子どもが豊かな心を育むまちを目指します

◎取り組み施策

- 4-2-1 いじめ・不登校等への組織的対応
- 4-2-2 地域ぐるみで取り組む青少年健全育成活動の推進

具体的な事業

- いじめ STOP 子ども会議事業
- 補導活動及び青少年健全育成事業

政策③ 生涯学習社会の推進

目標

個性、能力を伸ばし、充実した人生を送ることができるまちを目指します

◎取り組み施策

- 4-3-1 学び合い高めあう生涯学習の推進
- 4-3-2 読書活動の推進と図書館利用の促進

具体的な事業

- 各種講座開催事業
- 文化活動推進事業
- 子ども読書活動推進事業

政策④ 文化・スポーツの推進

目標

誰もが、文化・芸術やスポーツに親しむことができるまちを目指します

◎取り組み施策

- 4-4-1 地域文化の継承・発展と文化財の保存・活用
- 4-4-2 スポーツ活動の充実・促進

具体的な事業

- 埋蔵文化財事業
- 各種スポーツ大会開催事業
- えひめ国体・大会開催事業

みんなでつくる協働・自立のまち

政策① 人権尊重のまちづくりの推進

目標

市民一人ひとりが人権を尊重する、
差別のないまちを目指します

◎取り組み施策

- 5-1-1 市民のすべてが実践する
人権教育の推進
- 5-1-2 あらゆる場を通じた
人権啓発活動の推進

具体的な事業

- 研修会等開催事業
- 人権対策協議会支援事業
- 社会を明るくする運動等事業

政策② 男女共同参画社会の形成

目標

あらゆる場において、
共に生き共に築く協働のまちを目指します

◎取り組み施策

- 5-2-1 男女共同参画の視点に立った意識改革
- 5-2-2 男女が共に参画するまちづくり
- 5-2-3 男女が共に働きやすい環境の整備
- 5-2-4 男女が健やかに安心して暮らせるまちづくり

具体的な事業

- 男女共同参画啓発事業
- 女性委員登用促進事業
- 女性活躍推進啓発事業
- 介護休業制度周知促進事業

政策③ 地域コミュニティの育成

目標

活発なコミュニティ活動が展開される、
地域主体の活力あるまちを目指します

◎取り組み施策

- 5-3-1 コミュニティ意識の高揚
- 5-3-2 コミュニティ施設の整備充実
- 5-3-3 コミュニティ活動の活性化支援
- 5-3-4 集落の維持活性化



具体的な事業

- 区長会運営事業
- コミュニティ施設耐震改修事業
- 自治活動推進委託事業
- 集落支援事業
- 地域おこし協力隊導入事業

政策④ 市民と行政との協働のまちづくりの推進

目標 多様な市民参加による協働のまちを目指します

◎取り組み施策

- 5-4-1 協働のまちづくりの総合的推進
- 5-4-2 広報・広聴活動の充実
- 5-4-3 情報公開の推進
- 5-4-4 まちづくりに関する学習機会の提供
- 5-4-5 行政計画策定等へ参画・協働の促進
- 5-4-6 多様な市民団体、ボランティア等の育成



具体的な事業

- 多世代交流拠点運営管理事業
- 市民提案活動支援事業
- 地方創生総合サイト運用管理事業
- 広報事業
- とうおん未来会議開催事業
- まちづくり団体等育成事業

政策⑤ 自立した自治体経営の推進

目標 行政サービスの効率化に努め、市民ニーズへの適切な対応と健全な行政運営のまちを目指します

◎取り組み施策

- 5-5-1 自主性・自立性の高い自治体運営の推進
- 5-5-2 組織・機構の改革
- 5-5-3 行政評価システムの検証と行政運営
- 5-5-4 電子自治体の推進
- 5-5-5 広域行政の推進



具体的な事業

- 庁舎管理事業
- 市税滞納整理事業
- 人事管理業務
- 情報系システム運用管理業務
- 基幹系システム運用管理業務
- 松山圏域連携中枢都市圏推進事業

第2次東温市総合計画 **概要版**



発 行／愛媛県東温市

〒791-0292 愛媛県東温市見奈良530番地1
TEL／089-964-2001(代) FAX／089-964-1609

発行日／平成28年3月

編 集／東温市総務部企画財政課