

# 第2次東温市総合計画 後期基本計画 **概要版**



令和3年(2021年)3月  
愛媛県東温市

# 第2次東温市総合計画 後期基本計画について

東温市の未来10年間の計画なんだね。



いのとん

## 後期基本計画策定の趣旨

東温市総合計画は、長期的な展望に基づいて、まちづくりの将来目標を示すとともに、市政を総合的、計画的に運営するために、各行政分野における計画や事業の指針を明らかにした市政運営の最も基本となる計画です。

本市では、平成28年3月に、平成28年度から10年間のまちづくりの方向性と将来像を示した基本構想と、平成28年度から5年間の各政策分野における具体的な施策を示した前期基本計画で構成される「第2次東温市総合計画」を策定し、各種施策を推進してきました。

計画を策定してからこれまでの間に、全国的には、新型コロナウイルス感染症をはじめ、大規模な自然災害、人口減少や少子高齢化、さらには社会情勢の先行き不安が懸念されている中、本市においても様々な変化や影響が生じています。

「第2次東温市総合計画前期基本計画」の計画期間が令和2年度に終了することから、これらの様々な社会情勢の変化に対応するとともに、これまでの施策の進捗や取組の成果、今後の課題などを整理・分析し、将来像の実現に向けた取組をさらに進めていくため、令和3年度から5年間の施策の方向性を示す「第2次東温市総合計画後期基本計画」を策定しました。

「第2次東温市総合計画後期基本計画」では、大規模自然災害等に備えて、市民の生命・財産を守り、被害が最小限に抑えられるとともに、迅速な復旧復興を図ることができる強靱なまちづくりを進めていくため、令和2年8月に強靱化の指針として策定した「東温市国土強靱化地域計画」との整合を図り、一体的に施策を推進していくこととします。

今回は5年経ったところの振り返りなんだね。



## 総合計画の構成と期間

「基本構想」は、将来像とまちづくりの方向性を示すもので、計画期間を平成28年度から令和7年度までの10年間とします。「基本計画」は、基本構想を実現するための施策内容を体系的に示すもので、社会経済情勢の変化に対応できるように、計画期間を前期5年間、後期5年間とします。

年度	H28	H29	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
基本構想	基本構想 10年間									
基本計画	前期基本計画(5年間)					後期基本計画(5年間)				
実施計画	実施計画 3年間 (ローリング方式による毎年度見直し)									

## 東温市の将来像

### 将来像

小さくてもキラリと光る  
住んでみたい 住んでよかった 東温市

TO the future ON the town

～未来へ歩もう このまちで～

将来像「小さくてもキラリと光る 住んでみたい 住んでよかった 東温市」とは、本格的な人口減少社会が到来する中、人口3万5千人弱の小さなまちである本市が、十分な存在感を示して“住んでみたい”“住んでよかった”と言われるまちの実現を目指して、東温市に誇りを持ち、よりよい環境で住み続けられるまちづくりを今まで以上に推進していく意気込みを将来像に込めました。



# 社会情勢の変化

後期基本計画では、新しい時代の変化を的確に捉えるため、次に掲げる社会の潮流を踏まえています。

## 1 人口減少・高齢社会の到来と経済社会に与える影響

- 今後さらに人口減少、高齢化が進行し、地域経済の縮小や空き家の増加、集落等の過疎化、地域コミュニティ（地域住民による住みよい地域社会の構築）の希薄化を招くことが懸念されます。
- 本市においても、結婚や妊娠を希望する人への支援、子育て家庭への支援、高齢者の住みやすい環境づくり、転入者の増加、山間部での集落維持などの対策を講じていくことが必要となっています。

## 2 大規模な自然災害等の発現率の高まり

- 南海トラフ地震（M8～9クラス）や台風、竜巻、突風、ゲリラ豪雨などによる自然災害の脅威があります。
- 本市においても、老朽化している社会資本の対策を図るとともに、地域の連携・協力体制を構築しながら、耐震化の促進や防災教育、防災訓練の推進を図る必要があります。

## 3 地球温暖化等の環境問題

- 猛暑や豪雨などの地球温暖化等に起因すると考えられる事象が頻発する中で、世界各国の「脱炭素化」の潮流にあわせ、我が国でも2050年までに脱炭素社会の実現を目指すことが宣言されました。
- 本市においても、緑豊かな自然を後世に引き継ぐため、環境問題に対して真摯に取り組んでいくことが求められています。

## 4 産業構造の変化、社会経済のグローバル化の進展

- 訪日外国人によるインバウンド（外国人の訪日旅行）消費の拡大、海外需要増加に伴う輸出拡大や海外進出、国内の労働力不足を補うために外国人労働者の急増など、経済のグローバル化が進展し、地域経済にも大きな影響を与えています。
- 本市においても、今後、変化が予想される制度・規制などの情報に常にアンテナを張り、変化をうまく活用する柔軟な対応が必要になっています。

## 5 価値観やライフスタイルの多様化

- 社会の成熟や国際化、情報化の進展に伴い、人々の価値観やライフスタイルが多様化してきており、働き方や暮らし方においても、ワーク・ライフ・バランス（仕事と生活の調和）、男女共同参画（男性も女性も互いに尊重する社会）、ノーマライゼーション（すべての人が等しく生きる社会を目指すこと）、多文化共生（異なる人々が対等な関係を築き共に生きていくこと）など多様な価値観が高まっています。
- 本市においても、市民一人ひとりの多様な価値観や生き方が尊重される地域生活を実現するように、市民意識の啓発や制度づくりを進めることが必要です。

## 6 新技術の進展

- 近年、新しい技術革新が急速に進展しており、人口減少、少子高齢化が進行する中でも人手不足を克服し、生産性を向上させることで、豊かな生活の実現を目指す「第4次産業革命（新しい技術革新）」「Society5.0（仮想空間と現実空間の融合でより効率的で快適な社会を目指すこと）」と呼ばれる未来像が提唱されています。
- 本市においても、様々な社会課題に対して新技術への対応が期待されます。

## 7 持続可能なまちづくりに向けた取組

- 国連は国際社会全体の持続可能な開発目標（SDGs）を採択しており、我が国でもSDGs達成に向けて総合的な取組を推進することが求められています。
- 本市においても、行政だけでなく、市民や事業者、地域の活動団体等が、SDGsの問題意識を共有し、持続可能な地域社会を維持する取組を進めることが求められています。

# SDGs について

最近よく聞く話だね。



後期基本計画では、「持続可能な開発目標（SDGs）」の本市での達成に向けて、各施策とSDGsの関係をまとめています。SDGsは、国連が2015年に、2030年を期限とする国際社会全体の持続可能な開発目標を定めたもので、我が国でも関係行政機関相互の緊密な連携のもと、その達成に向けて総合的な取組を推進しています。SDGsは、以下の17の目標と、それらを達成するための169のターゲットで構成されています。

## SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

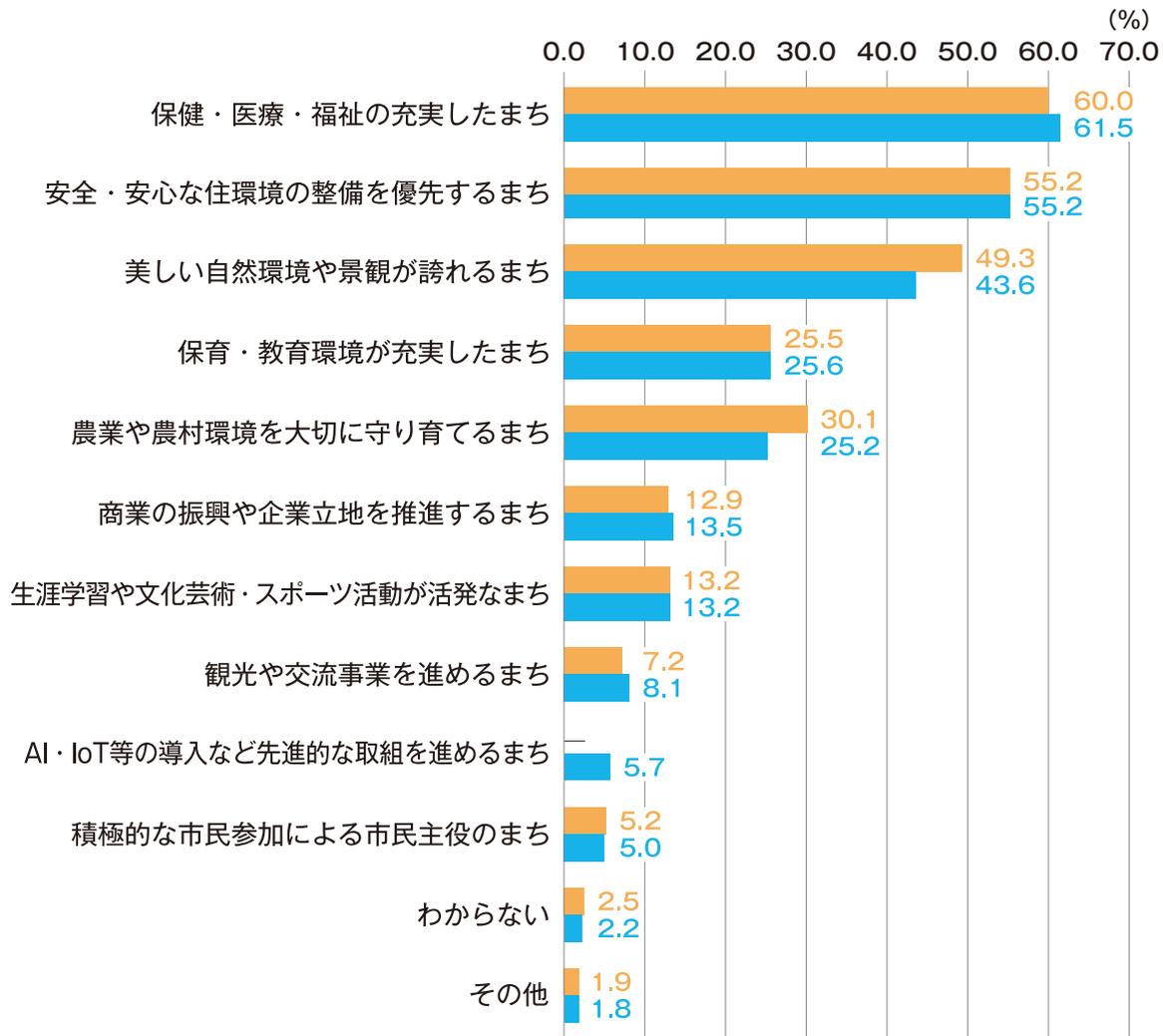
世界を変えるための17の目標



# 市民が今後望む東温市のまちづくり

市民が今後望むまちづくりについて、前期基本計画策定時の結果と比較すると、大きな傾向での変化はないものの、「美しい自然環境や景観が誇れるまち」「農業や農村環境を大切に守り育てるまち」が低下する一方で、「保健・医療・福祉の充実したまち」「商業の振興や企業立地を推進するまち」が若干増加しており、市の都市化を望む声を読み取れます。

## 今後望むまちづくりの前回調査との比較（市民アンケート）



■ 前期基本計画策定時（H26）の調査  
 ■ 後期基本計画策定時（R1）の調査

注：「-」は今回調査で追加された選択肢

# 政策目標と施策体系

## 政策目標 1 みんなが元気になる健康福祉のまち

### 政策1 生涯健康づくりの推進

- ①地域保健・地域医療体制の充実
- ②母子保健の推進
- ③成人保健の推進
- ④精神保健の推進
- ⑤難病・感染症対策の推進

SDGs との関係 

### 政策2 地域福祉体制づくりの推進

- ①地域福祉活動推進体制の整備
- ②社会福祉協議会、関係団体等の活動支援



### 政策3 高齢者施策の充実

- ①介護予防と地域支援事業の推進
- ②福祉サービスの提供と生きがいづくり
- ③充実した介護サービスと適正な運用
- ④地域で支えあう安心なまち



### 政策4 障がい者施策の充実

- ①障がいへの理解促進
- ②地域における生活支援
- ③健康づくりへの支援
- ④自立と社会参加の促進
- ⑤療育・保育・教育の充実
- ⑥誰もが暮らしやすいまちづくりの推進



### 政策5 子育て支援の充実

- ①子育て環境の充実
- ②就学前教育・保育の充実
- ③ひとり親家庭の自立支援の推進
- ④婚活への支援
- ⑤妊娠・出産への支援



### 政策6 社会保障の充実

- ①生活困窮者への適切な対応
- ②医療保険制度の適正な運用
- ③国民年金制度の啓発



東温市総合保健福祉センター



老人クラブ運動会



児童館



# 政策目標と施策体系

## 政策目標2 安全で快適な社会基盤のまち

### 政策1 安全・安心な都市基盤の整備

- ①適正な土地利用の推進
- ②安心して暮らせる市街地の整備
- ③市内道路網の整備促進
- ④まちづくりと連携した公共交通網の形成
- ⑤公園緑地の環境整備の促進

SDGs との関係



### 政策6 防犯・消費生活・交通安全対策の充実

- ①防犯意識の高揚と地域安全活動の促進
- ②防犯灯の設置促進
- ③消費者行政の推進
- ④交通安全対策の総合的推進
- ⑤交通安全施設等の整備



### 政策2 良好な住環境づくりの推進

- ①良好な住環境の形成
- ②住宅の整備
- ③移住・定住の促進



### 政策3 環境施策の総合的推進

- ①「環境先進地・東温」づくりの総合的推進
- ②自然環境の保全
- ③ごみ減量・リサイクルシステムの構築
- ④し尿収集・処理体制の充実
- ⑤墓地・火葬場の適正管理



### 政策4 上下水道等の整備

- ①水道施設の整備
- ②水質管理体制の強化
- ③水道事業の健全運営
- ④公共下水道事業の推進
- ⑤農業集落排水施設の適正管理
- ⑥下水道事業の健全運営



### 政策5 消防体制と防災・減災対策の充実

- ①総合的な防災・減災対策の充実
- ②消防・救急体制の充実
- ③防火・防災意識の高揚と自主防災組織等の育成
- ④治山・治水対策、市街地浸水対策の推進



スマートインターチェンジ (イメージ)



移住体験住宅 (イメージ)



防災訓練



## 政策目標3 創造性と活力に満ちた元気産業のまち

### 政策1 農林業の振興

- ① 農業振興施策の総合的推進
- ② 農産物の計画的な生産と生産性の向上促進
- ③ 担い手の育成・確保
- ④ 農産物の消費拡大の促進
- ⑤ 農業生産基盤の充実
- ⑥ 森林の保全・育成と総合的利活用

#### SDGs との関係



とうおん“農くめぐり”女性の農機具講習会

### 政策2 商工業の振興

- ① 商業機能等の強化
- ② 産業振興体制の確立・中小零細企業の経営基盤の強化
- ③ 産業支援・研究開発体制の整備
- ④ 起業への支援
- ⑤ 愛媛大学医学部を核とした全学部と市内企業との連携



とうおんファミリーフェスティバル& ゆったりサイクリング

### 政策3 観光・物産の振興

- ① 市内観光ルートの開発
- ② イベント等の充実
- ③ 広域観光体制の充実とPR活動等の強化
- ④ 物産の振興



工業団地（イメージ）

### 政策4 雇用・勤労者福祉の充実

- ① 企業誘致・留置の推進
- ② 雇用機会の確保と雇用の促進
- ③ 勤労者福祉の充実



# 政策目標と施策体系

## 政策目標4 心豊かに学びあう文化創造のまち

### 政策1 学校教育の充実

- ① 社会総がかりで取り組む教育の推進
- ② 安全・安心な教育環境の整備
- ③ 確かな学力を育てる教育の推進
- ④ 豊かな心、健やかな体を育てる教育の推進
- ⑤ 特別支援教育の充実
- ⑥ 教職員の資質・能力の向上
- ⑦ 学校給食の充実と食育の推進

#### SDGs との関係



学校給食

### 政策2 青少年の健全育成

- ① いじめ・不登校等への組織的対応
- ② 地域ぐるみで取り組む青少年健全育成活動の推進



わんぱく広場

### 政策3 生涯学習社会の推進

- ① 学びあい高めあう生涯学習の推進
- ② 読書活動の推進と図書館利用の促進



### 政策4 文化・スポーツの推進

- ① 地域文化の継承・発展と文化財の保存・活用
- ② スポーツ活動の充実・促進



市民バレーボール大会



## 政策目標5 みんなでつくる協働・自立のまち

### 政策1 人権尊重のまちづくりの推進

- ①市民のすべてが実践する人権教育の推進
- ②あらゆる場を通じた人権啓発活動の推進

SDGs との関係



「人権の花」運動

### 政策2 男女共同参画社会の形成

- ①男女共同参画の推進
- ②男女が共に働きやすい環境の整備



### 政策3 地域コミュニティの育成

- ①コミュニティ意識の高揚
- ②コミュニティ施設の整備充実
- ③コミュニティ活動の活性化支援
- ④コミュニティビジネスの支援
- ⑤学校を核とした地域づくり



アートヴィレッジ構想

### 政策4 市民と行政との協働のまちづくりの推進

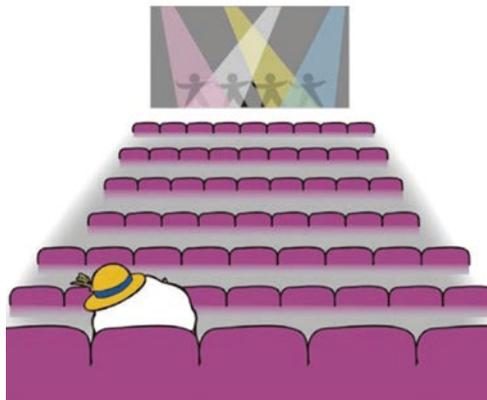
- ①協働のまちづくりの総合的推進
- ②広報・広聴活動の充実
- ③情報公開の推進
- ④市政参画機会の充実



タウンミーティング

### 政策5 自立した自治体経営の推進

- ①自主性・自立性の高い自治体運営の推進
- ②組織・機構の改革
- ③行政評価の見直しと活用
- ④デジタル化の推進
- ⑤広域行政の推進



## 第2次東温市総合計画 後期基本計画

概要版



発行／愛媛県東温市

〒791-0292 愛媛県東温市見奈良530番地1

TEL／089-964-2001(代) FAX／089-964-1609

発行日／令和3年(2021年)3月

編集／東温市総務部企画政策課